

załącznik do Uchwały Nr ~~875~~ 263/18

Zarządu Powiatu Kutnowskiego

z dnia 11... kwietnia 2018 roku

Uzasadnienie

Działając na podstawie art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 59 z późn. zm.) Zarząd Powiatu Kutnowskiego odwołuje Pana Janusza Pawlaka nauczyciela Zespołu Szkół Nr 1 im. St. Staszica w Kutnie ze stanowiska dyrektora w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia. Jednocześnie wskazuje, iż zgodnie z procedurą przewidzianą w tym przypadku Zarząd Powiatu Kutnowskiego pismem z dnia 15 marca 2018 r. zwrócił się do Łódzkiego Kuratora Oświaty w Łodzi o wydanie opinii w przedmiocie odwołania Pana Janusza Pawlaka nauczyciela Zespołu Szkół Nr 1 im. St. Staszica w Kutnie ze stanowiska dyrektora w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia. W piśmie z dnia 9 kwietnia 2018 r. Łódzki Kurator Oświaty zaopiniował pozytywnie przedmiotowy wniosek o odwołanie ww. nauczyciela ze stanowiska dyrektora w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia.

Odwołanie Pana Janusza Pawlaka ze stanowiska dyrektora Zespołu Szkół Nr 1 im. St. Staszica w Kutnie wynika z następujących okoliczności:

1. Pismem z dnia 9 lutego 2018 roku Prokuratura Rejonowa w Kutnie powiadomiła organ prowadzący o przedstawieniu Panu Januszowi Pawlakowi zarzutów popełnienia przestępstw z art. 271 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 roku Kodeks karny (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 roku poz. 2204 ze zm.), który brzmi „*Funkcjonariusz publiczny lub inna osoba uprawniona do wystawienia dokumentu, która poświadcza w nim nieprawdę co do okoliczności mającej znaczenie prawne, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.*”
2. Bezprawnego przystąpienia do pracy oraz realizacji godzin dydaktycznych w okresie zawieszenia w pełnieniu obowiązków nauczyciela, któremu powierzono funkcje Dyrektora Zespołu Szkół Nr 1 im. St. Staszica w Kutnie w okresie od dnia 29 września 2017 roku do dnia prawomocnego zakończenia postępowania dyscyplinarnego toczącego się przed komisją Dyscyplinarną dla Nauczycieli przy Wojewodzie Łódzkim ŁKO.KDN.5843.208.2017 wszczętego postanowieniem z dnia 12 lipca 2017 roku. W związku z zarzutem naruszania zasad etyki nauczyciela poprzez wykonywanie czynności służbowych pomimo zawieszenia w pełnieniu obowiązków Rzecznik Dyscyplinarny dla Nauczycieli przy Wojewodzie Łódzkim w dniu 16 lutego 2018 roku wszczął postępowanie dyscyplinarne w stosunku do Pana Janusza Pawlaka dyrektora Zespołu Szkół Nr 1 w Kutnie.

3. Wprowadzania do realizacji aneksów od nr 3/2017/2018 do nr 7/2017/2018 do arkusza organizacyjnego Zespołu Szkół Nr 1 im. St. Staszica w Kutnie, co spowodowało obciążenie budżetu szkoły na kwotę 6.146,23 zł. Ww. aneksy nie zostały zatwierdzone przez organ prowadzący, z uwagi na brak opinii zakładowych organizacji związkowych, o których mowa w art. 17 ust 8 pkt 1 rozporządzenia z dnia 17 marca 2017 r. Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U z 2017 r. poz. 649 ze zm.).
4. W związku z niewykonaniem zaleceń z kontroli przeprowadzonej w 2014 roku, w toku przeprowadzonej w dniach 18-26 września 2017 roku kontroli Państwowej Straży Pożarnej w Kutnie, stwierdzono, że istniejące obiekty – główny budynek szkoły i budynek warsztatów szkolnych uznaje się za zagrażające życiu ludzi.
5. Podejmowanie nieprawidłowych decyzji w sprawach kadrowych.

Efektom takiego sposobu zarządzania Zespołem Szkół Nr 1 im. St. Staszica w Kutnie przez Pana Janusza Pawlaka są m.in.:

Bezprawne przystąpienie do pracy oraz realizacja godzin dydaktycznych

Pan Janusz Pawlak jest zawieszony w pełnieniu obowiązków dyrektora zgodnie z decyzją Starosty Kutnowskiego z dnia 29 września 2017 r., z uwagi na fakt wszczęcia postanowieniem z dnia 12 lipca 2017 r. postępowania dyscyplinarnego wydanego przez Komisję Dyscyplinarną dla Nauczycieli przy Wojewodzie Łódzkim. W niniejszym postępowaniu zarzucono dyrektorowi uchybienie godności zawodu nauczyciela i obowiązkom, o których mowa w art. 6 ust. 1 Karty Nauczyciela poprzez nierzetelne realizowanie swojego pensum dydaktycznego w latach 2015 – 2017 oraz brak dbałości o bezpieczeństwo uczniów. Postępowanie jest w toku. W okresie zawieszenia Pan Janusz Pawlak bezprawnie pełnił obowiązki dyrektora poprzez podpisanie w dniu 20 listopada 2017 r. aneksu nr 18/2017/2018 do arkusza organizacyjnego na rok szkolny 2017/2018 pomimo, iż została wyznaczona osoba do zastępowania dyrektora na czas zawieszenia. Nadto Pan Janusz Pawlak zgodnie ze zgłoszonym arkuszem organizacyjnym przewidział dla siebie 13 godzin dydaktycznych i przystąpił do ich realizacji, nie dopuszczając nauczyciela zastępującego do wykonywania wyznaczonych mu obowiązków. Mimo, że pismem z dnia 20 listopada 2017 r. zarówno Pan Janusz Pawlak, jak i Pan Paweł Peda (zastępca dyrektora) zostali poinformowani przez Starostę Kutnowskiego, iż do czasu ostatecznego zakończenia postępowania dyscyplinarnego Pan Janusz Pawlak jest zawieszony i odsunięty od pełnienia obowiązków dyrektora i zarazem nauczyciela, tym samym nie ma podstaw prawnych oraz faktycznych do dopuszczenia go do pracy. Ustalono, że Pan Janusz Pawlak przeprowadził zajęcia lekcyjne w dniach 20 – 23 listopada 2017 r., w tym 20 listopada 2017 r. 3 i 4 godzina lekcyjna w klasie II D LO, w dniu 21 listopada 2017 r.: 3, 4 i 8 godzina lekcyjna w klasach II E LO i II D LO oraz w dniu 23 listopada 2017 r. 6 godzina lekcyjna w klasie I E LO.

Nierzetelne realizowanie zadań związane z powierzonym stanowiskiem oraz podstawowymi funkcjami szkoły: dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą, w tym zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę.

W dniu 20 września 2017 r. organ nadzoru pedagogicznego przeprowadził w Zespole Szkół Nr 1 im. Stanisława Staszica w Kutnie kontrolę w zakresie dokumentowania przebiegu nauczania w dziennikach lekcyjnych Liceum Ogólnokształcącego, działań organizacyjnych związanych z bezpieczeństwem uczniów w Zespole Szkół nr 1 w Kutnie w związku z informacją Rzecznika Praw Dziecka i Rzecznika Dyscyplinarnego dla Nauczycieli przy Wojewodzie Łódzkim. W uwagach z kontroli zawarto następujące informacje: *„Sprostowania błędów i oczywistych omyłek dokonano niezgodnie z zasadami: np. brak daty i czytelnego podpisu osoby dokonującej sprostowania, większość poprawek dokonano kolorem czarnym. W dziennikach lekcyjnych występują braki polegające na niewpisywaniu tematyki zajęć edukacyjnych, niepotwierdzeniu podpisem nauczyciela przeprowadzenia zajęć, wpisaniu niepełnych danych oraz nieprawidłowości polegające na wklejaniu planu zajęć lekcyjnych lub załączaniu go w formie luźnej kartki.”*

Zgodnie z § 26 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 roku w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji (Dz. U. z 2017 roku poz. 1646) to dyrektor szkoły ponosi odpowiedzialność za właściwe prowadzenie i przechowywanie dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz za wydawanie odpowiednio przez szkołę dokumentów zgodnych z posiadaną dokumentacją.

W ocenie organu prowadzącego rodzi to obawę, że kierowanie szkołą przez Pana Janusza Pawlaka może prowadzić do destabilizacji pracy szkoły m.in. poprzez brak realizacji programu nauczania z przedmiotu, podpisywanie i tworzenie dokumentów, których treść jest sprzeczna z rzeczywistym stanem.

Ponadto w związku z zawiadomieniem dotyczącym zmiany nauczyciela historii w klasie II D LO w ZS nr 1 w dniu 4 grudnia 2017 roku Kuratorium Oświaty w Łodzi przeprowadziło kontrolę doraźną w temacie: szkolnego systemu oceniania, organizacji pracy szkoły, problemów wychowawczych i bezpieczeństwa uczniów. W zaleceniach z kontroli czytamy: *„Na podstawie art. 55 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59 ze zm.), zaleca się niezwłocznie dokonywać wpisów oraz sprostowań błędów i oczywistych omyłek w dziennikach lekcyjnych, dokonywać zgodnie z § 8 ust. 2 i 3, § 25 ust. 2 i 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 164). Na podstawie art. 55 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1658) zaleca się wzmocnić nadzór pedagogiczny nad pracą nauczycieli w związku z przestrzeganiem przez nich przepisów prawa dotyczących działalności dydaktycznej, wychowawczej, opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkoły.”*

Złamanie zasady, zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane: w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z posiadanych nakładów.

W dniach od 17 do 31 października 2017 roku, w siedzibie Zespołu Szkół Nr 1 im. St. Staszica w Kutnie, przeprowadzono kontrolę doraźną w zakresie: prawidłowości wykonywania planu finansowego na rok szkolny 2016/2017 i 2017/2018, w szczególności wydatków związanych z organizacją szkoły, w tym wydatków na wynagrodzenia pracowników, a także zbadania podstaw do ich przyznania i wypłaty. Kontrola została zlecona w związku z informacją Dyrektora Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Starostwa Powiatowego w Kutnie o nieprawidłowościach w przekazanych do zatwierdzenia aneksów od nr 3/2017/2018 do nr 7/2017/2018 do arkusza organizacyjnego na rok szkolny 2017/2018 Zespołu Szkół Nr 1 im. St. Staszica w Kutnie i braku ich zatwierdzenia. Aneksy nie wpłynęły do organu prowadzącego przed zmianą, jaka na ich podstawie miała być wprowadzona, aneksy nie zawierały opinii związków zawodowych oraz nie były zatwierdzone przez organ prowadzący. Zgodnie z art. 110 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. *Prawo oświatowe* (Dz.U z 2017 roku poz. 59 ze zm.) to arkusz organizacji szkoły wraz z wprowadzonymi zmianami określa szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym. Na podstawie **zatwierdzonego arkusza** organizacji szkoły dyrektor szkoły, z uwzględnieniem zasad ochrony zdrowia i higieny pracy, ustala tygodniowy rozkład zajęć określający organizację zajęć edukacyjnych. Zatem pomimo tego, że dyrektor Zespołu Szkół Nr 1 im. Stanisława Staszica w Kutnie nie otrzymał zatwierdzonych przez organ prowadzący aneksów do arkusza organizacji zawarł umowy z nauczycielami, wskazanymi w przedmiotowych aneksach, a także wypłacono godziny ponadwymiarowe, dla nauczycieli zatrudnionych w niepełnym wymiarze godzin, których ilość została zwiększona na podstawie aneksów.

Dyrektor Zespołu Szkół Nr 1 im. St. Staszica poprzez wprowadzenie do realizacji aneksów od nr 3/2017/2018 do nr 7/2017/2018 do arkusza organizacyjnego Zespołu Szkół Nr 1 im. St. Staszica w Kutnie spowodował obciążenie budżetu szkoły na kwotę 6.146,23 zł. Ww. aneksy nie zostały zatwierdzone przez organ prowadzący, z uwagi na brak opinii zakładowych organizacji związkowych, o których mowa w art. 17 ust 8 pkt 1 rozporządzenia z dnia 17 marca 2017 r. Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U z 2017 r. poz. 649 ze zm.). Zatem należy stwierdzić, że Pan Janusz Pawlak nie wywiązuje się należycie ze swoich obowiązków w związku z pełnioną funkcją, wynikających z art. 68 ust. 1 pkt 5) ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. *Prawo oświatowe* (Dz.U z 2017 roku poz. 59 ze zm.), w którym określono kompetencje dyrektora w zakresie dysponowania środkami określonymi w planie finansowym szkoły zaopiniowanym przez radę szkoły. Zgodnie z prawem to dyrektor szkoły ponosi odpowiedzialność za ich prawidłowe wykorzystanie.

Brak dbałości w wykonywaniu zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom i nauczycielom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę.

Państwowa Straż Pożarna w Kutnie w dniach 18 – 26 września 2017 r. dokonywała kontroli w Zespole Szkół Nr 1 im. St. Staszica w Kutnie i na skutek tego stwierdziła przypadki 25 nieprawidłowości w zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego, w tym niezrealizowanie szeregu nieprawidłowości stwierdzonych już podczas kontroli z lutego 2014 roku. Głównymi zarzutami było niewyznaczenie dróg ewakuacyjnych oraz oświetlenia zgodnie z obowiązującymi przepisami, brak przeglądów i konserwacji istniejących dróg ewakuacyjnych, brak hydrantów wewnętrznych. Na skutek kontroli ustalono, iż główny budynek szkolny i budynek warsztatów szkolnych uznaje się za zagrażające życiu ludzi. Za przestrzeganie przepisów przeciwpożarowych był odpowiedzialny trwały zarządca nieruchomości tj. dyrektor szkoły, którym od 1 września 2012 r. jest Pan Janusz Pawlak. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 roku w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. z 2003 roku Nr 6, poz. 69 ze zm.) to dyrektor zapewnia bezpieczne i higieniczne warunki pobytu w szkole lub placówce, a także bezpieczne i higieniczne warunki uczestnictwa w zajęciach organizowanych przez szkołę lub placówkę poza obiektami należącymi do tych jednostek.

Zgodnie z zapisami art. 68 ust. 1 pkt) 6 ustawy z dnia z dnia 14 grudnia 2016 r. *Prawo oświatowe* (Dz.U. z 2017 roku poz. 59 ze zm.) dyrektor szkoły wykonuje zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom i nauczycielom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę.

Według organu prowadzącego istnieje ryzyko, że uczniowie i pracownicy szkoły nie będą mieli zapewnionego bezpieczeństwa w trakcie zajęć organizowanych przez szkołę, co prowadzi do naruszenia zaufania uczniów, rodziców i społeczeństwa.

Nie wywiązywanie się należycie ze swoich obowiązków w związku z pełnioną funkcją, wynikających z przepisów prawa w zakresie spraw pracowniczych.

Pan Janusz Pawlak (dyrektor) jako kierownik zakładu pracy dla zatrudnionych w Zespole Szkół Nr 1 im. St. Staszica w Kutnie nauczycieli, na skutek wadliwych decyzji kadrowych spowodował sprawy sądowe, w których Sąd Rejonowy w Kutnie Wydział IV Pracy wyrokiem z dnia 23 października 2017 roku zasądził od pozwanego Zespołu Nr 1 im. St. Staszica w Kutnie na rzecz pracownika kwotę 13.233,00 zł, tytułem odszkodowania za niezgodne z prawem rozwiązanie stosunku pracy za wypowiedzeniem oraz zwrot kosztów wysokości 180,00 zł z tytułu zwrotu kosztów zastępstwa procesowego oraz kwoty 662,00 zł tytułem nieuiszczonej opłaty stosunkowej od pozwu. W drugiej sprawie pracowniczej dotyczącej nierównego traktowania w zatrudnieniu nauczycieli Sąd Rejonowy w Kutnie Wydział IV Pracy wyrokiem z dnia 5 lutego 2018 roku zasądził od pozwanego Zespołu Szkół Nr 1 im. St. Staszica w Kutnie na rzecz pracownika kwotę 25.150,97 zł tytułem częściowego odszkodowania za nierówne traktowanie w zatrudnieniu. Ponadto szkoła ponosi koszty w wysokości 2.880,00 zł z tytułu zwrotu kosztów zastępstwa procesowego oraz kwoty 1.258,00 zł tytułem nieuiszczonej opłaty stosunkowej od pozwu.

W dniu 29 stycznia 2018 r. Prokuratura Rejonowa w Kutnie wydała postanowienie o przedstawieniu Panu Januszowi Pawlakowi zarzutów popełnienia przestępstw z art. 271 § 1

kk. Nadto w dalszym ciągu są prowadzone czynności dowodowe zmierzające do wyjaśniania wszystkich okoliczności sprawy, w tym w zakresie pozostałych czynów objętych postępowaniem. Pomimo, że postępowanie karne, w którym postawiono J. Pawlakowi zarzut poświadczenia nieprawdy jest niezakończony, to stwierdzone przez tut. organ fakty w zakresie prowadzenia dokumentacji szkoły powodują utratę zaufania do możliwości prawidłowego i rzetelnego wykonywania funkcji Dyrektora Szkoły.

Ponadto nadal jest procedowane wszczęte postanowieniem Komisji Dyscyplinarnej dla Nauczycieli przy Wojewodzie Łódzkim 12 lipca 2017 roku ŁKO.KDN.5843.208.2017 postępowanie dyscyplinarne w stosunku do Pana Janusza Pawlaka dyrektora Zespołu Szkół Nr 1 w Kutnie.

Zgodnie z przepisami prawa stanowisko dyrektora może zajmować nauczyciel, który spełnia łącznie szereg wymagań. Jednym z warunków jest to, że nie toczy się przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego a także, że nie był karany karą dyscyplinarną, o której mowa w art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela oraz nie toczy się przeciwko niemu postępowanie dyscyplinarne. Ze względu na prowadzone postępowania Pan Janusz Pawlak nie spełnia wyżej wymienionych warunków.

W związku z ww. informacjami organ prowadzący – Zarząd Powiatu Kutnowskiego – stoi na stanowisku, że dalsze pełnienie przez Pana Janusza Pawlaka funkcji Dyrektora Zespołu Szkół Nr 1 zagraża interesowi publicznemu, powodując destabilizację pracy szkoły zarówno w procesie zarządzania jak i pod względem dydaktycznym i wychowawczym, tym samym umożliwiając jej należyte funkcjonowanie.

W interesie społecznym leży aby szkoła, której podstawowym zadaniem jest nie tylko merytoryczne przygotowania uczniów do wejścia w dorosłe życie, ale także przekazanie im wartości takich jak praworządność, uczciwość, moralność, dbania o bezpieczeństwo swoje i innych, kierowała osoba nieskazitelnego charakteru. W ocenie Zarządu Powiatu Kutnowskiego działania jakie podejmował zawieszony Dyrektor uchybiają godności zawodu nauczyciela oraz naruszają etykę zawodu nauczyciela. W ocenie organu jedyną możliwością naprawienia zaistniałej sytuacji jest natychmiastowe przerwanie wykonywania funkcji Dyrektora Zespołu Szkół Nr 1 im. St. Staszica w Kutnie przez Pana Janusza Pawlaka, a zatem konieczne jest odwołanie go ze stanowiska dyrektora w trybie art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 59 z późn. zm.) w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia.

Z tych też względów po szczegółowym rozważeniu wszystkich ww. nieprawidłowości istniała konieczność podjęcia przedmiotowej uchwały, gdyż w tym przypadku bezsprzecznie mamy do czynienia z przypadkiem szczególnie uzasadnionym, który determinuje odwołanie dyrektora w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia.